

ひと笑顔あふれ  
輝く未来につながる<sup>けんこう</sup>健幸都市

第二次上田市総合計画  
後期まちづくり計画

〈第2期上田市まち・ひと・しごと創生総合戦略〉

令和3年度～7年度



令和3年3月

上田市

あいさつ



## 市民の皆さまとともに 「未来につながる上田」をめざして

平成28年3月に策定した「第二次上田市総合計画」では、10年後の将来都市像に「ひと笑顔あふれ 輝く未来につながる健幸都市」を掲げ、市民協働により、まちの魅力と総合力を高める地域自治の推進、人口減少の抑制と地域社会の活力の維持・成長に向けた上田市創生への取組、高齢になっても幸福で豊かな生活を送れるための健康・幸福をキーワードとした健康づくり事業の推進など、活力と笑顔あふれるまちを実現するための施策を推進してまいりました。

人口減少・少子高齢社会が一層進展する中において、さらに地球温暖化による気候変動が要因とされる自然災害の激甚化・頻発化や、世界規模で拡大した新型コロナウイルス感染症など、これまでの常識を覆す危機的な出来事が次々と起きており、我々の生活を脅かしています。

このように社会情勢が大きく変容していく中において、豊かで多様な価値観を背景とする市民の暮らしを持続可能な形で支えていくためには、現在の社会システムの見直しが求められ、今後の変化やリスクに的確に対応するためのデジタル社会の構築をはじめ、公共の連携や組織・地域の枠を越えた連携による安全・安心なまちづくりが一層重要となります。

このたび策定いたしました令和3年度から5年間の「第二次上田市総合計画 後期まちづくり計画」は、市民ニーズや地域の課題が多様化・複雑化する中において、将来都市像の実現に向け今後生じる変化や課題にも的確に対応し、将来にわたって市民の皆さまが快適で幸せな暮らしを営んでいくための施策を定めています。

まちづくりは、「人づくり」でもあります。人と人との出会い「つながり」を大切にし、様々な場面で「ありがとう」の声があふれるまちづくりを市民の皆さまとともに築き上げ、「将来に夢と希望を持てる上田」、「一人ひとりに暖かい陽があたり幸せを実感できるまち上田」を目指し、次の世代へ引き継いでいけるよう全力で取り組んでまいりますので、皆さまのより一層のお力添えをお願いいたします。

最後に、本計画の策定にあたり、御尽力いただきました総合計画審議会委員をはじめ、上田市を考える会、パブリックコメントなどを通して貴重な御意見、御提言をいただいた市民の皆さまに心から感謝を申し上げます。

令和3年3月

上田市長 土屋 陽一



# 目次

## 第1部 序論

### はじめに

1 総合計画の策定にあたって	2
2 総合計画の構成・期間	6

### 計画策定の背景

1 社会経済情勢	7
2 市民アンケートより	10
3 上田市の財政状況	14
4 上田市の財政計画	16
5 人口の見通し	18

## 第2部 まちづくりビジョン

将来都市像	20
-------	----

基本理念	22
------	----

施策大綱	24
------	----

後期まちづくり計画における指標体系	26
-------------------	----

## 第3部 まちづくり計画

### 重点プロジェクト

1 「重点プロジェクト」の位置付け	28
2 5つの重点プロジェクト設定の背景と方針	29
3 各重点プロジェクトの「主な方向性」と「主な施策」	30

### 第1編 自治・協働・行政【市民が主役のまちづくり】

#### 第1章 自治の推進による活力ある自立した地域社会の実現

1-1-1 参加と協働による自治の推進	34
1-1-2 地域内分権による地域の自治の推進	36

#### 第2章 すべての人の人権が尊重されるまちづくり

1-2-1 一人ひとりの人権が尊重される社会の実現	38
1-2-2 女性と男性が互いに尊重しあい、個性と能力を充分発揮できる社会の実現	40
1-2-3 外国籍市民の自立と社会参加による多文化共生社会の実現	42

#### 第3章 地方分権にふさわしい行財政経営

1-3-1 行財政改革の推進と住民サービスの充実	45
1-3-2 市民と行政との情報共有の推進	48

● 指標・目標値一覧（第1編）	51
-----------------	----

### 第2編 自然・生活環境【安全・安心な快適環境のまちづくり】

#### 第1章 豊かな環境を未来につなぐ

2-1-1 豊かな自然環境の保全と活用	54
2-1-2 循環型社会形成の推進	57
2-1-3 地球温暖化防止対策と再生可能エネルギーの利活用の推進	60

#### 第2章 良好、快適な生活環境の形成

2-2-1 賑わいと交流のまちづくりに向けた道路網の整備・促進	63
2-2-2 「乗って残す」「乗って生かす」を基本とした公共交通の活性化	65
2-2-3 安全・安心に暮らせる環境の整備	67
2-2-4 緑豊かな魅力ある都市環境の創出	71
2-2-5 安定した経営による上水道・下水道事業の継続	73
2-2-6 犯罪や交通事故のないまちづくりと消費者被害防止の推進	75
2-2-7 地域防災力の向上と災害対応能力の強化	77

● 指標・目標値一覧（第2編）	80
-----------------	----

### 第3編 産業・経済【誰もがいきいき働き産業が育つまちづくり】

#### 第1章 次代へつなぐ農林水産業の振興

3-1-1 地産地消の推進と都市農村交流による活性化	84
3-1-2 農業の安定的な生産体制の整備と産地化の推進	86
3-1-3 森林の適切な経営管理と地域産木材の利用推進	88

#### 第2章 新たな価値を創造する商工・サービス業の振興

3-2-1 新しい産業の創出と中小企業者の経営力強化	91
3-2-2 地域経済を牽引する工業（ものづくり産業）の振興	93
3-2-3 賑わいと活力ある商業の振興	95
3-2-4 安心して働ける環境づくりと就業支援	97

#### 第3章 魅力ある観光地づくり

3-3-1 おもてなしで迎える観光の振興	100
----------------------	-----

● 指標・目標値一覧（第3編）	103
-----------------	-----

### 第4編 健康・福祉【ともに支え合い健やかに暮らせるまちづくり】

#### 第1章 自分らしい豊かな人生を送る健康づくり

4-1-1 健幸都市を目指した健康づくり事業の推進	106
4-1-2 安心して医療が受けられる環境づくり	109
4-1-3 高齢者がいきいきと安心して暮らせる仕組みづくり	111

#### 第2章 支え助け合う地域社会をつくる

4-2-1 共生社会の実現を目指す障がい者支援の充実	114
4-2-2 住民自らで支える地域福祉力の充実・強化	116
4-2-3 社会保障制度の適正な運用による福祉の増進	118

#### 第3章 子どもが健やかに育ち、子育ての喜び・楽しさが感じられるまちづくり

4-3-1 出産・子育てしやすい環境の実現	120
4-3-2 多様なニーズに応えるきめ細やかな子育て支援の充実	122

● 指標・目標値一覧（第4編）	125
-----------------	-----

## 第5編 教育【生涯を通じて学び豊かな心を育むまちづくり】

### 第1章 次代を担う人づくり

5-1-1 教育環境の整備と地域ぐるみの教育推進	128
5-1-2 高等教育機関との連携による地域の魅力や活力の向上	132

### 第2章 新しい時代を拓く生涯学習環境の整備

5-2-1 生涯学習の推進と学習環境の整備	134
5-2-2 生涯スポーツ活動の推進とスポーツ環境の整備	136

● 指標・目標値一覧(第5編)	138
-----------------	-----

## 第6編 文化・交流・連携

### 【文化を育み、交流と連携で風格漂う魅力あるまちづくり】

### 第1章 多彩な文化芸術の継承と創造

6-1-1 文化遺産の継承と活用	140
6-1-2 育成を基本理念とした文化芸術活動への支援と文化創造	142

### 第2章 交流・連携、移住・定住促進による活力ある都市づくり

6-2-1 上田の魅力発信、選ばれる都市づくり	144
6-2-2 交流・連携促進による地域の活性化	146

● 指標・目標値一覧(第6編)	148
-----------------	-----

## 第4部 地域の特性と発展の方向性

### 地域の特性と発展の方向性の概要

上田中央地域	151
上田西部地域	152
上田城南地域	153
神科・豊殿地域	154
塩田地域	155
川西地域	156
丸子地域	157
真田地域	158
武石地域	159

## 第5部 附属資料

### 策定経過

1 計画の策定体制	162
2 上田市総合計画審議会	163
3 総合計画策定における市民参加などの状況	164
4 上田市総合計画審議会委員名簿	165

「上田市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の施策との主な相関関係	168
---------------------------------	-----

SDGs(持続可能な開発目標)との関係	170
---------------------	-----

(参考)関連する個別計画一覧	172
----------------	-----

用語解説	174
------	-----

\* マークの付いた用語の解説が「第5部 附属資料『用語解説』」に掲載されています。